

2.lipanj 2012.

PRIOPĆENJE

Reagiranje na priopćenje Udruge opće avijacije

Dana 1.lipnja 2012. na zrakoplovnom portalu www.aerosvijet.com objavljeno je priopćenje Udruge opće avijacije na koje Agencija za civilno zrakoplovstvo reagira kako slijedi, koristeći se pritom dijelovima objavljenog priopćenja Udruge opće avijacije:

„...ne mogu ostvariti kvalitetnu komunikaciju prema Agenciji u cilju ostvarenja sigurnog i ekonomski održivog okvira za razvoj grane u cjelini. Što više, članice i udruga doživljavaju dosadašnje djelovanje Agencije samo u smislu restrikcija, bez prave istinske i iskrene želje za unaprjeđenjem sigurnosti zračnog prometa“.

CCAA: Članovi Udruge nisu upoznati sa sustavom državne uprave te Agenciji pripisuju odgovornosti i nadležnosti koje ona nema. Sigurnosni i ekonomski okvir komercijalnog zrakoplovstva utvrđen je Zakonom o zračnom prometu i pripadajućim podzakonskim aktima koji su, s obzirom na skoro pristupanje Hrvatske Europskoj uniji, identični europskim standardima. Agencija nema ovlasti razvijati sigurnosnu ili ekonomsku politiku, već je to u nadležnosti Sabora i Vlade RH. Jedna od temeljnih ovlasti i odgovornosti Agencije je nadzor nad provedbom sigurnosnih propisa, što je vjerojatno dovelo do toga da Udruga djelovanje Agencije karakterizira restriktivnim.

„Najbolji dokaz za to je ignoriranje nepostojanja primjerenog sustava zaštite i spašavanja SAR prema ICAO Annex 12 standardima, od strane same Agencije. Ta činjenica je u više navrata na tragičan način potvrđena prilikom rušenja domaćih i stranih zrakoplova na ozemlju RH.“

CCAA: Članovi Udruge pokazuju potpuno nepoznavanje pravnog sustava Republike Hrvatske. Agencija nema nikakvih nadležnosti za uspostavu sustava potrage i spašavanja (SAR), već je to u nadležnosti Državne uprave za zaštitu i spašavanje i MORH-a.

„Stoga je jednoglasnom odlukom prisutnih zatražena smjena uprave Agencije za civilno zrakoplovstvo te imenovanje nove uprave, uz to traži se i dopuna novog sastava savjeta Agencije, u kome mora biti i predstavnik malog zrakoplovstva“.

CCAA: Članovi Udruge i ovdje pokazuju nepoznavanje elementarnih propisa. Ne postoji savjet Agencije. Način imenovanja i odgovornosti Vijeća Agencije i direktora Agencije uređeni su Zakonom o zračnom prometu i Statutom Agencije. Također, Statutom Agencije definirani su razlozi i način razrješenja članova Vijeća, odnosno način razrješenja direktora. Zakonskom odredbom onemogućeni su možebitni sukobi interesa u Vijeću Agencije (između ostalog, član Vijeća ne smije biti „predstavnik malog zrakoplovstva“, odnosno aktivni komercijalni operator zrakoplova, što svi članovi Udruge jesu) te je osigurana nezavisnost rada Agencije kako bi se, između ostalog, spriječili pritisci i utjecaji poput ovih koje pokušavaju nametnuti članovi Udruge.

„Kao nužnu mjeru udruga predlaže preraspodjelu parafiskalnog nameta po putniku i teretu na sufinanciranje od EU poticane izgradnje nužne infrastrukture malih aerodroma i helidroma - koji su nužni za razvoj i unaprjeđenje konkurentnosti, sigurnosti i dostupnosti zračnog prometa u cjelini.“

CCAA: Sufinanciranje izgradnje infrastrukture sredstvima Europske unije nema ništa zajedničko s financiranjem državnih tijela i organizacija koje obnašaju javne ovlasti, niti se te dvije kategorije financiranja mogu kombinirati. Model financiranja Agencije propisan je Zakonom o zračnom prometu te prihvaćen i podržan od strane Europske komisije. Model je osmišljen kako bi osigurao neovisnost rada Agencije te se temelji na načelu pravednosti budući da trošak financiranja Agencije ne snose svi porezni obveznici, već korisnici sustava zračnog prometa. Agencija je kroz IPA Twinning projekt korisnica sredstava iz pretpristupnih fondova EU-a. Projekt se provodi u suradnji s austrijskim i njemačkim zrakoplovnim vlastima te će dodatno unaprijediti već visoku kvalitetu rada Agencije.

„U smislu poboljšanja efikasnosti rada Agencije, resornom ministru predlaže se reorganizacija te smanjenje zrakoplovne administracije na broj, primjeren broju aktivnih zrakoplova u 9A registru. Kao posebnu mjeru unapređenja rada i komunikacije, predlaže se kvartalno organiziranje javne konferencije sa predstavnicima Ministarstva, Agencije za istraživanje nesreća, CCAA te članicama udruge, uz aktivnu komunikaciju obrađenih sadržaja prema EASA-i.“

CCAA: Iz usporedbe broja zaposlenika Agencije i broja zrakoplova u registru vidljivo je da članovi Udruge nisu u stanju sagledati složenost i obuhvat nadležnosti i odgovornosti Agencije, već smatraju da se Agencija isključivo bavi registrom zrakoplova. Također, očito je da nisu upoznati s člankom 5. Zakona o zračnom prometu niti sa Statutom Agencije u kojima su navedene nadležnosti Agencije, kao i da nisu pročitali niti jedno godišnje izvješće o radu Agencije (javno dostupno na stranicama HIDRA-e). No, očito nepoznavanje djelovanja i nadležnosti Agencije i krajnja neinformiranost ne sprječavaju članove Udruge da donose „mjerodavne“ zaključke. U svrhu educiranja članova udruge navodimo članak 5. Zakona o zračnom prometu:

Nadležnost Agencije

Članak 5.

- (1) Agencija je pravna osoba s javnim ovlastima sa sjedištem u Zagrebu. Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava u skladu s odredbama ovog Zakona obavlja Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).
- (2) Agencija na temelju javne ovlasti obavlja poslove određene ovim Zakonom, kao djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku, te obavlja i druge poslove u skladu s propisima donesenim na temelju ovog Zakona.
- (3) Agencija je samostalna u obavljanju poslova iz svojeg djelokruga, a za svoj rad odgovara Vladi kojoj najkasnije do 30. travnja svake kalendarske godine podnosi godišnje izvješće o svom radu uključujući i financijsko izvješće.
- (4) Agencija do 30. studenoga svake kalendarske godine podnosi Vladi godišnji program rada i financijski plan za sljedeću kalendarsku godinu na odobrenje.
- (5) Pravni položaj zaposlenika Agencije, uvjeti za zasnivanje radnog odnosa, plaće i druga pitanja u vezi s radnim odnosima, koja nisu uređena ovim Zakonom, uređuju se Statutom Agencije i drugim općim aktima Agencije u skladu s općim propisima o radu.
- (6) Djelatnost Agencije obuhvaća poslove vezane za sigurnost zračnog prometa, a osobito certificiranje, nadzor i inspekciju u cilju osiguravanja kontinuiranog udovoljavanja zahtjevima za obavljanje zračnog prijevoza i drugih djelatnosti u zračnom prometu, vođenje propisanih registara i evidencija te obavljanje drugih poslova utvrđenih ovim Zakonom.
- (7) Agencija je osobito nadležna za:
 1. praćenje provedbe Nacionalnog programa sigurnosti u zračnom prometu,
 2. certificiranje i izdavanje licencija operatorima zrakoplova,
 3. certificiranje zrakoplova uključujući potrebne inspekcijske preglede tehničkog i operativnog stanja zrakoplova,
 4. certificiranje organizacija za projektiranje, proizvodnju i održavanje zrakoplova,

5. certificiranje organizacija za osposobljavanje zrakoplovnog osoblja
6. vođenje registra civilnih zrakoplova Republike Hrvatske i drugih registara u civilnom zrakoplovstvu,
7. izdavanje licenci i odobrenja civilnom zrakoplovnom osoblju,
8. certificiranje civilnih aerodroma,
9. prikupljanje i distribuiranje podataka o civilnom zrakoplovnom osoblju i zrakoplovima,
10. prikupljanje, analiziranje i distribuiranje statističkih podataka, podataka vezanih uz Plan mjerenja učinkovitosti iz točke 15. ovoga stavka, izvješća, dokumenata i drugih podataka o zrakoplovnoj tehnologiji, operacijama zrakoplova, aerodromima i zrakoplovnom osoblju i zaštiti civilnog zračnog prometa u mjeri u kojoj je to potrebno za izvršavanje aktivnosti propisanih ovim Zakonom, a za područje zaštite zraka propisanih i posebnim propisima.

11. nadzor nad tehničkim i operativnim stanjem i ekonomskoj sposobnosti subjekata u civilnom zrakoplovstvu Republike Hrvatske i organizacija za osposobljavanje,

12. pitanja zaštite okoliša u svezi sa zračnim prometom,

13. nadzor i inspekciju sigurnosti zračnog prometa kako je propisano ovim Zakonom,

14. nadzor, inspekciju, mirenje te poduzimanje drugih aktivnosti u svezi sa zaštitom prava putnika, osoba s invaliditetom i osoba smanjene pokretljivosti, te pripremanje podloge za izradu propisanih izvješća nadležnim tijelima Europske unije,

15. druge poslove propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(8) Iznimno od stavaka 6. i 7. ovoga članka, EASA je nadležna za aktivnosti u zračnom prometu u skladu s ovim Zakonom, propisima donesenim na temelju ovoga Zakona i u skladu s odgovarajućim EU propisima kojima se uređuje nadležnost EASA-e.

(9) Agencija je nadležno tijelo odgovorno za usklađivanje i koordinaciju rada subjekata zaštite civilnog zračnog prometa te nadzor u području zaštite civilnog zračnog prometa.

(10) Ako Agencija utvrdi da se ovlaštenja i posebne ovlasti iz dozvole, svjedodžbe ili odobrenja provode protivno propisanim primjenjivim zahtjevima, uvjetima i ograničenjima, ili izvan opsega operativnih specifikacija, Agencija može oduzeti dozvolu, svjedodžbu ili odobrenje ili je može privremeno oduzeti i odrediti korektivnu akciju ili daljnju provjeru. Agencija može, kao alternativnu mjeru, odrediti dodatna ograničenja u operativnim specifikacijama i korektivnu akciju, ako je to dovoljno po pitanju sigurnosti.

(11) Agencija djeluje kao Nacionalno nadzorno tijelo i obavlja poslove koji su propisani odgovarajućim EU propisima. Ti poslovi se odnose na izradu, praćenje i nadzor provedbe Plana mjerenja učinkovitosti u skladu s propisima kojima se regulira Jedinstveno europsko nebo, certificiranje pružatelja usluga u zračnoj plovidbi, obavljanje kontinuiranog nadzora nad pružanjem usluga u zračnoj plovidbi radi osiguravanja kontinuiranog udovoljavanja zajedničkim zahtjevima, kao i druge poslove s tim u svezi, u skladu s propisima donesenim na temelju ovoga Zakona i odgovarajućim EU propisima.

(12) Ministarstvo će obavijestiti Europsku komisiju o nazivu i adresi Nacionalnog nadzornog tijela, kao i o promjenama s tim u vezi, te o poduzetim mjerama da se osigura udovoljavanje uvjetima koji proizlaze iz stavka 11. ovog članka.

(13) Agencija, u sklopu svojih aktivnosti, u suradnji s Ministarstvom, sudjeluje u međunarodnim aktivnostima uključujući i procese pregovaranja kod zaključivanja međunarodnih ugovora, sastancima u Organizaciji međunarodnoga civilnog zrakoplovstva (ICAO) i drugim međunarodnim organizacijama i institucijama s područja zračnog prometa, sudjeluje u radu njihovih stručnih tijela i radnih skupina te surađuje s inozemnim tijelima nadležnim za civilni zračni promet.

(14) Agencija priprema nacрте prijedloga podzakonskih propisa iz svoje nadležnosti koje donosi ministar na temelju ovog Zakona.

(15) Radi provedbe svojih nadležnosti propisanih ovim Zakonom i propisima donesenima na temelju ovoga Zakona, Agencija može izdavati obvezujuće:

- naredbe o zrakoplovnoj sigurnosti (Air Safety Order),
- sigurnosne direktive (safety directives),
- direktive o plovidbenosti u područjima za koja nije propisana nadležnost EASA-e,
- direktive u području zaštite civilnog zračnog prometa.

(16) Agencija kada postupa i rješava u upravnim stvarima, donosi upravne akte iz područja svoje nadležnosti utvrđene ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona primjenjujući odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak.

(17) Upravnim aktima u smislu stavka 16. ovoga članka smatraju se i dozvole, certifikati, odobrenja i sl.

(18) Protiv upravnih akata Agencije žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom Republike Hrvatske. Upravni spor može se pokrenuti iz svih razloga predviđenih odredbama zakona kojim se uređuje upravni spor.

(19) Agencija je obvezna zaposliti i održavati dovoljan broj stručnog osoblja potrebnog za primjereno i efikasno izvršavanje obveza propisanih ovim Zakonom.

(20) Nadzor nad vojnim objektima i vojnom opremom u dijelu u kojem se koriste za civilni zračni promet uređuje se sporazumom između Agencije i ministarstva nadležnog za poslove obrane.

Što se tiče komunikacije, Agencija periodično organizira edukacije, seminare i radionice te je i početkom ove godine održan skup - radionica sa svim operatorima. Na spomenutoj radionici operatore se informiralo o razvoju relevantnih propisa i o najčešćim neusklađenostima na koje Agencija nailazi prilikom provođenja nadzora te se raspravljalo o pojedinim aspektima primjene propisa. Članovi Udruge očito imaju drugačije viđenje potrebne komunikacije te bi, umjesto takvih konstruktivnih i edukativnih radionica na kojima se raspravlja kako optimalno poštivati i učinkovito provoditi propise, preferirali skupove o tome kako izigrati i ne poštovati propise, uz pristanak Agencije. Udruga pod svaku cijenu nastoji uvući politiku te osigurati vlastiti utjecaj na rad Agencije u području koje nema veze s politikom, već je isključivo tehničko-operativne prirode. Već prema temeljnim odredbama Zakona o zračnom prometu, takav utjecaj na rad Agencije pogubno bi djelovao na sigurnost zračnog prometa i status RH u EU-u. Upravo takvo stanje postojalo je prije početka rada Agencije te je dovelo do katastrofalnih ocjena stanja sigurnosti zračnog prometa u RH od strane EASA-e, Europske komisije, ICAO-a i američkih zrakoplovnih vlasti - FAA. Danas je Republika Hrvatska po pitanju zrakoplovne sigurnosti pozitivno ocijenjena zemlja, ponajviše zahvaljujući naporima i radu Agencije i svih kvalitetnih malih i velikih operatora i ostalih subjekata u zrakoplovstvu.

„U smislu prevladavanja sadašnjeg neodrživog stanja unutar grane na ozemlju RH, Udruga poziva sve u grani srodne udruge i sindikate te zrakoplovne stručnjake u zemlji i inozemstvu, na promptnu uspostavu suradnje. Kao simboličan kontakt udruga koristi e-mail udruga@ldsh.info (mali aerodrom, tužne sudbine).“

CCAA: Na ovaj poziv, Agencija za civilno zrakoplovstvo odgovara protupozivom svim privatnim i komercijalnim operatorima zrakoplova, aerodromima, pružateljima usluga u zračnom prometu i svim ostalim dionicima da se udruže u borbi za povećanje sigurnosti prometa kroz poštivanje propisa.

U cilju podizanja sigurnosne svijesti i da bismo ilustrirali važnost ovog pitanja na kraju ovog komentara prilažemo izvatke iz završnog izvješća zrakoplovne nesreće koja se dogodila 1997. U nesreći su poginule dvije osobe te je uništen zrakoplov pod nadzorom jednog od operatora članove udruge:

„...Motor je stao čim se elisa zabila jednim svojim krakom u zemlju...

....Zaklopka gasa nađena je u blokirana u položaju pune snage....

...Potvrda o udovoljavanju zakonskim uvjetima (Air Operator Certificate – A.O.C.) izdana od MPPV je dana bez potrebnih pratećih priručnika poduzeća....

...Nepridržavanje Zakona o zračnoj plovidbi, propisa i standarda za održavanje zrakoplova...

...Nema tehnički sustav održavanja (T.S.O.) tog tipa zrakoplova odobren od strane MPPV-a...“

Pozivamo sve potpisnike članove Udruge da s razumijevanjem pročitaju izvatke iz izvješća, naročito prvu i drugu rečenicu, zatim pogledaju nalaze o neusklađenostima koji su proizašli iz nadzora Agencije za civilno zrakoplovstvo, kao i rješenja koja je temeljem tih nalaza Agencija napisala, i još jednom preispitaju svoje djelovanje te da resurse koje imaju, a koji u vremenima krize nisu veliki, ne troše na medijske kampanje, već na otklanjanje nedostataka u cilju osiguravanja propisanih standarda sigurnosti.

Agencija ne smije i neće dozvoliti degradaciju propisanih standarda.

U ime pravnih osoba koje su na sastanku udruge zastupali, priopćenje su protpisali: Za udruhu predsjednik Miljenko Bucalović ECOS pilot school-aircharter, Nenad Delić DELIĆ-AIR, Miroslav Meco ALBATROS, Miroslav Vlašić AIR-TRACTOR, Domagoj Vlašić PANONIA PILOT SCHOOL, Đani Bodlović heliFOR.eu, Damir Mujkić MD HELLKO, Alan Horvat AML, Milenko Jakovina MGv, Ante Maškarić AER-MARINA i Zoran Matic EUDORA LET.

Udruha je sljedeći sastanak zakazala u roku od 30 dana, piše u priopćenju.